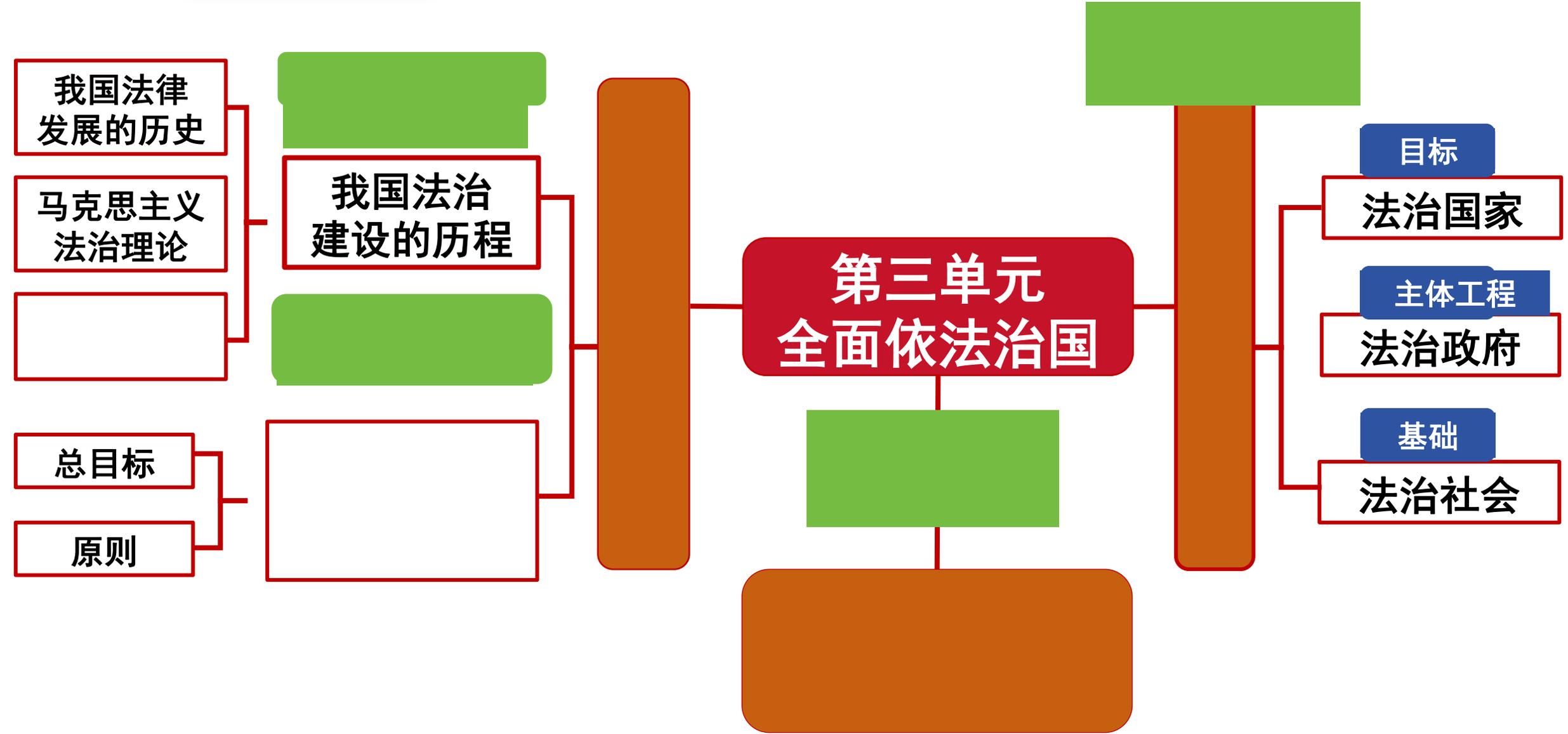


第三单元全面依法治国



我国法律发展的历史

马克思主义法治理论

总目标

原则

我国法治建设的历程

第三单元 全面依法治国

目标

法治国家

主体工程

法治政府

基础

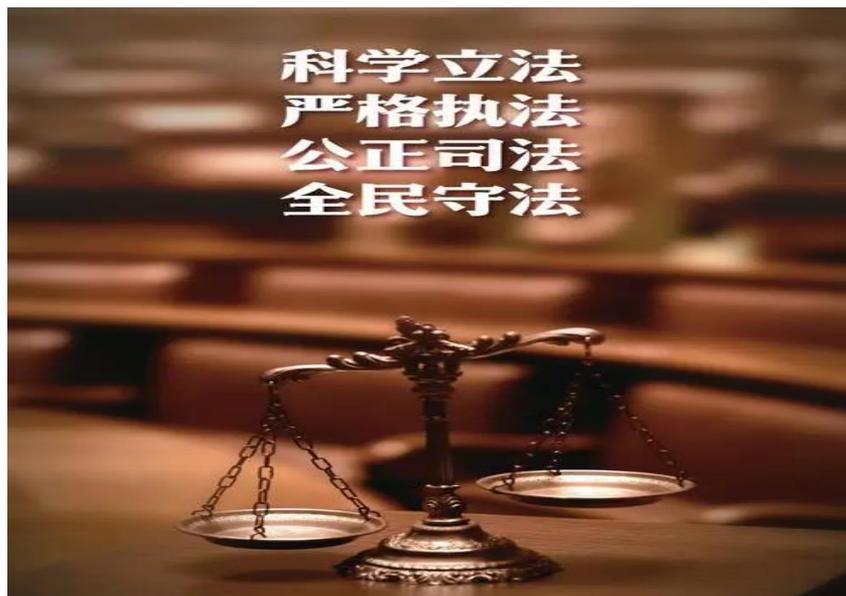
法治社会



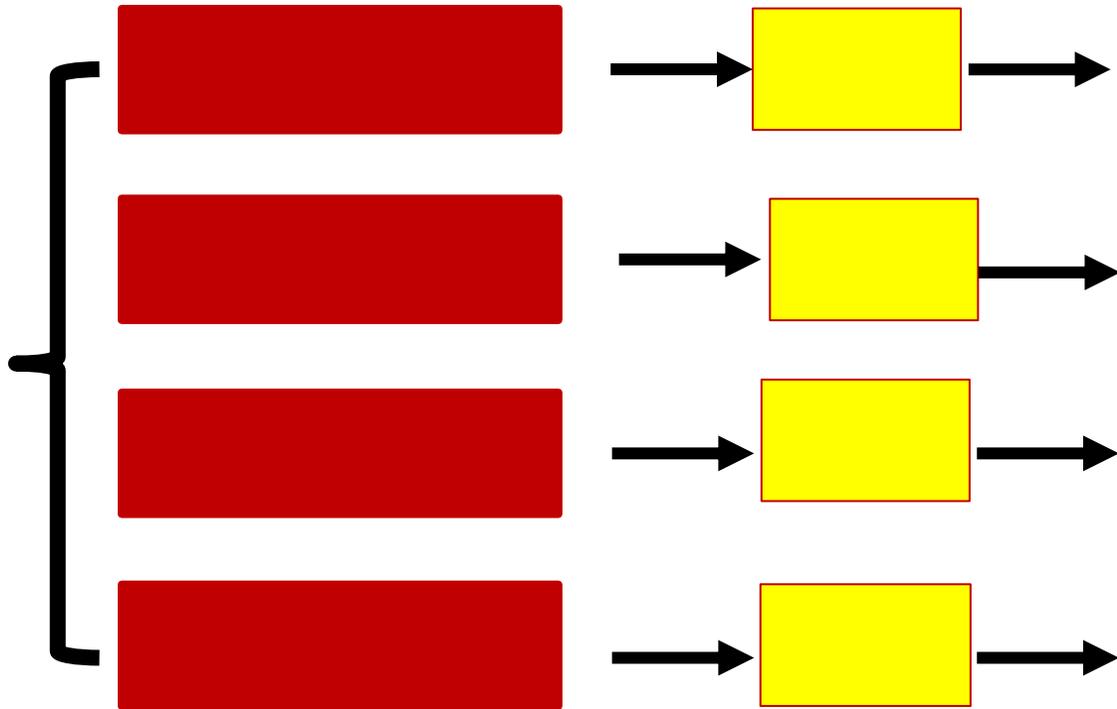
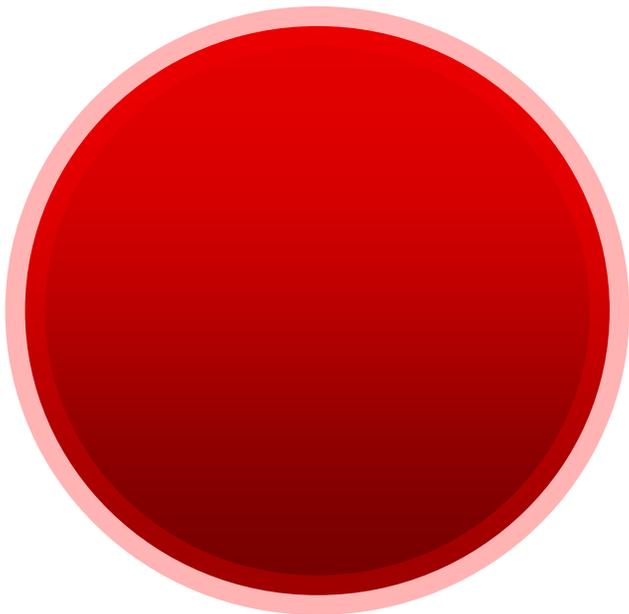
2025届高三政治一轮复习

必修三 政治与法治

第九课 全面推进依法治国的基本要求







情境探究：校园霸凌何时休





议学提示:



科学立法就是要
不断

社会发展的

1. 体现我国 **（立法方向）**，推动国家发展进步，保障人民各项权利。
2. 符合 **完善立法体制机制**，科学合理地规范国家机关的权力和责任、规范公民、法人和其他组织的权利与义务，使法律符合社会发展的需求 **（立法实效）**
3. **重立法技术，实现立法过程的科学化（立法方法）**，注

知识拓展1：区分权力机关、立法机关、有立法权的机关

	人民代表大会，包括全国人民代表大会及地方各级人民代表大会。 最高权力机关是全国人民代表大会
	全国人民代表大会及其常务委员会
	在我国，享有立法权的国家机关：全国人大及其常委会；国务院及其相关部门；国家监委；省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人大及其常委会、政府；自治区、自治州、自治县的人大



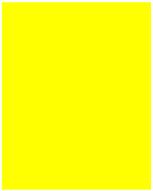
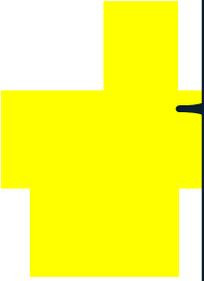
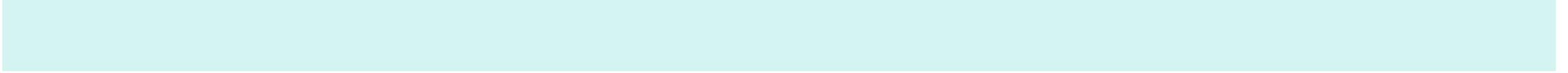
	修改 <u>宪法</u> ，制定和修改 <u>基本法律</u>	国家 立法
	制定和修改 <u>其他法律</u>	
	制定 <u>行政法规</u>	
	制定 <u>监察法规</u>	
	制定 <u>部门规章</u>	
	制定 <u>地方性法规</u>	地方 立法
	制定 <u>地方政府规章</u>	
	制定 <u>自治条例</u> 和 <u>单行条例</u>	

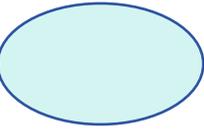
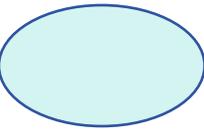
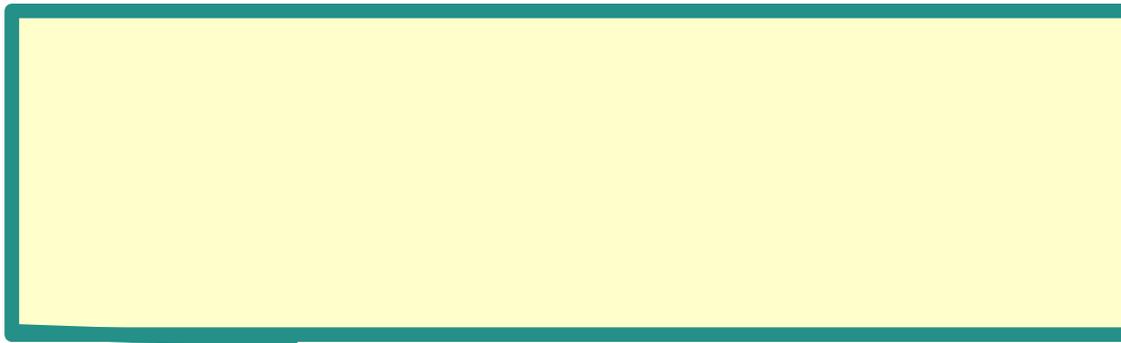
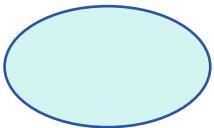
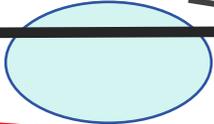
主要内容

- 法律依据：在我国，**宪法**是国家机关制定和修改法律的最基本的**法律依据**。
- 要求：所有享有立法权的国家机关，都应当按照法定职权、依据法定程序开展立法工作。

- 必须**坚持立法先行，发挥立法的引领和推动作用**。
- 要**健全立法机关和社会公众沟通机制**，开展立法协商，充分发挥社会各界在立法协商中的作用，**拓宽公民有序参与立法途径**，健全法律法规规章草案**公开征求意见和公众意见采纳情况反馈机制**，广泛凝聚社会共识。（是发展全过程人民民主的集中体现）

- 应在立法中客观地认识现实生活中的各种利益，并加以合理的确认和保护，**做到权利与义务相统一、相对应**。
- 立法还要**坚持立法和改革决策相衔接**，根据国家治理需求，授予国家机关必要的权力，并**对其加以制约**，明确权力行使不当应承担的法律责任。





- A. 法律发展与经济关系的发展具有不完全同步性
- B. 法律可从自身内在根据中获得自身独立的发展
- C. 法律制度的发展会推动生产方式的进步和发展
- D. 远离经济关系的立法可从社会意识中找到理由



1



2 /

(不是唯一的主体)。





国家行政机关、司法机关及其公职人员依照法定程序实施法律的活动。

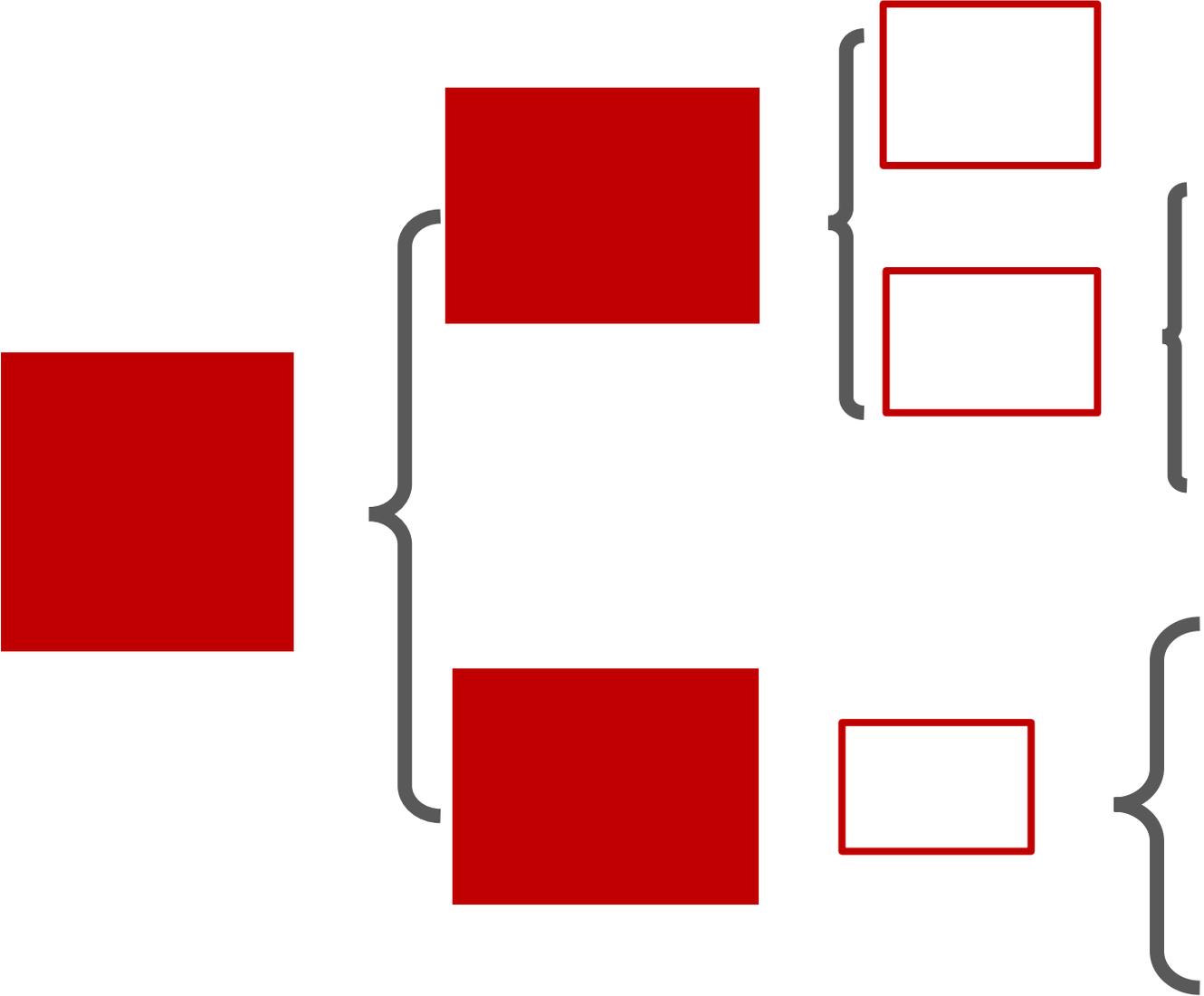
国家行政机关及其公职人员，依照法定的职权和程序，贯彻实施法律的活动。一般所说的执法是指狭义的执法，在现代社会，**国家行政机关被称为国家权力机关的执行机关**，后者制定的法律主要由前者贯彻、执行。

主要的执法部门有：公安、工商、税务、质量技术、食品药品、劳动安全、环保、国土、城建、规划、卫生、城管、水政、渔政、林业、盐业、矿产、农业、畜牧等政府所属的各行政部门。

例如：《治安管理处罚法》第三节第四十三条 **殴打**他人的，或者**故意**伤害他人身体的，处五日以上十日以下拘留，并处二百元以上五百元以下罚款；情节较轻的，处五日以下拘留或者五百元以下罚款。

有下列情形之一的，处十日以上十五日以下拘留，并处五百元以上一千元以下罚款：

- ① 结伙殴打、伤害他人的；
- ② 殴打、伤害残疾人、孕妇、不满十四周岁的人或者六十周岁以上的人的；



11 E3 2023 8 8
43 30

“首违不罚”是指对首次发生的情节轻微、能够及时纠正、未造成危害后果的部分违法行为，依法免于处罚。可以说，“首违不罚”等于给初次违法者一次“改过自新”的机会，彰显执法人性化。“首违不罚”也是有范围的，该“零容忍”的违法行为，要严格监管、严厉处罚、严肃问责。

戴头盔 保安全

请正确佩戴头盔



“头”等大事，“您好，您在骑行电动自行车时未佩戴头盔，现在对您进行劝导教育一次，让您深刻认识到佩戴头盔的重要性……”。通过交警提醒、劝导、教育的“柔性执法”，对未按规定佩戴安全头盔的驾乘人员进行现场查纠。

- ①依法履行法定职责，规范地行使了行政权力
- ②对争议事实进行查证，有效化解了行政争议
- ③运用了行政裁决、行政诉讼等纠纷解决机制
- ④维护了当事人的合法权益，彰显了公平正义

A. ①②

B. ①④

C. ②③

D. ③④

B



西瓜视频

@乐视生活家





1

①要求：

当事人诉讼地位平等、司法过程严格依据诉讼法进行。

②意义：

通过程序公正，可以最大化实现结果公正，有效保护公民的程序权利，从而使得审判结果可以更好地得到人们的认可和尊重

①要求：

结果的公正意味着法律适用准确、案件事实清楚、判决结果合理合法。

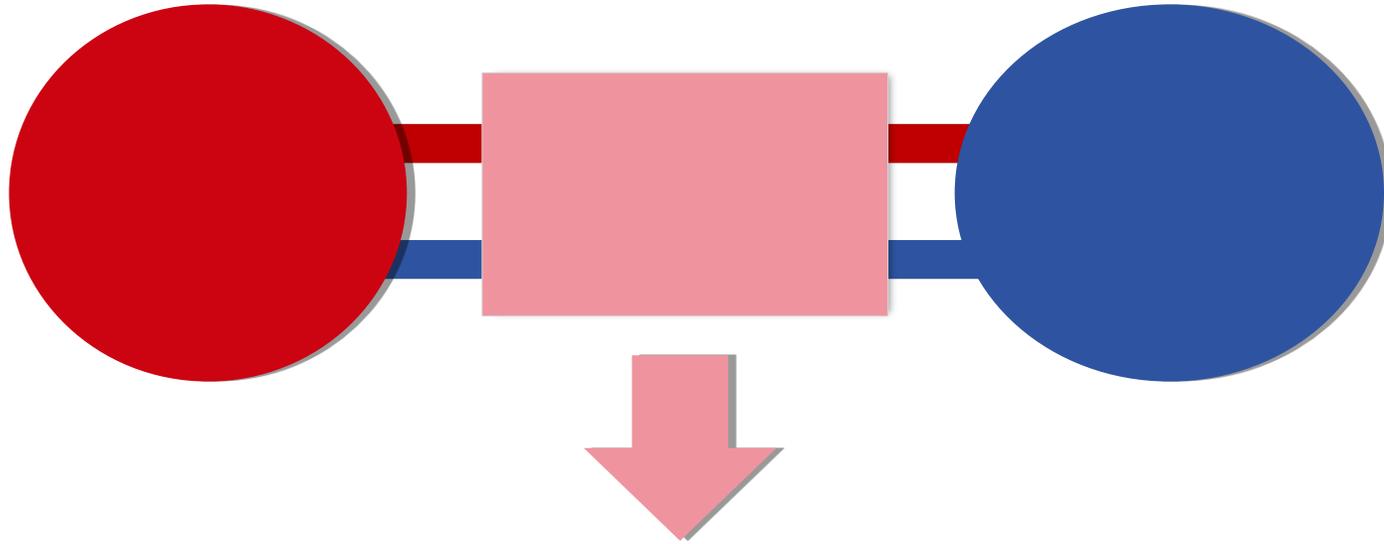
②意义：

只有结果公正，才能有效解决案件纠纷，惩罚违法者，救济受害者。

区分程序公正结果公正

程序公正 ≠ 结果公正

程序公正
是司法公正的
重要保障



结果公正
是司法公正的
根本目标

- 结果公正与程序公正共同构成司法公正的**核心要素**
- 程序公正是结果公正的**前提和基础、手段和保障**
- 结果公正是程序公正的**结果和最终目的**

主要要求

要求： 各级党政机关和领导干部要支持法院、检察院依法独立公正行使职权。任何党政机关和领导干部都不得让司法机关做违反法定职责、有碍司法公正的事情。

要求： 必须坚持以事实为依据、以法律为准绳，做到事实认定符合客观真相、办案结果公正、办案程序公正。

要求： 构建开放、动态、透明、便民的司法公开平台，推进审判公开、检务公开，依法及时公开司法依据、程序，流程、结果和生效法律文书，杜绝暗箱操作。

要求： ①强化诉讼过程中当事人和其他诉讼参与人的知情权、陈述权、辩护辩论权等的制度保障。
②健全落实司法公开等法律制度。（教材P106 名词点击）

等法律原

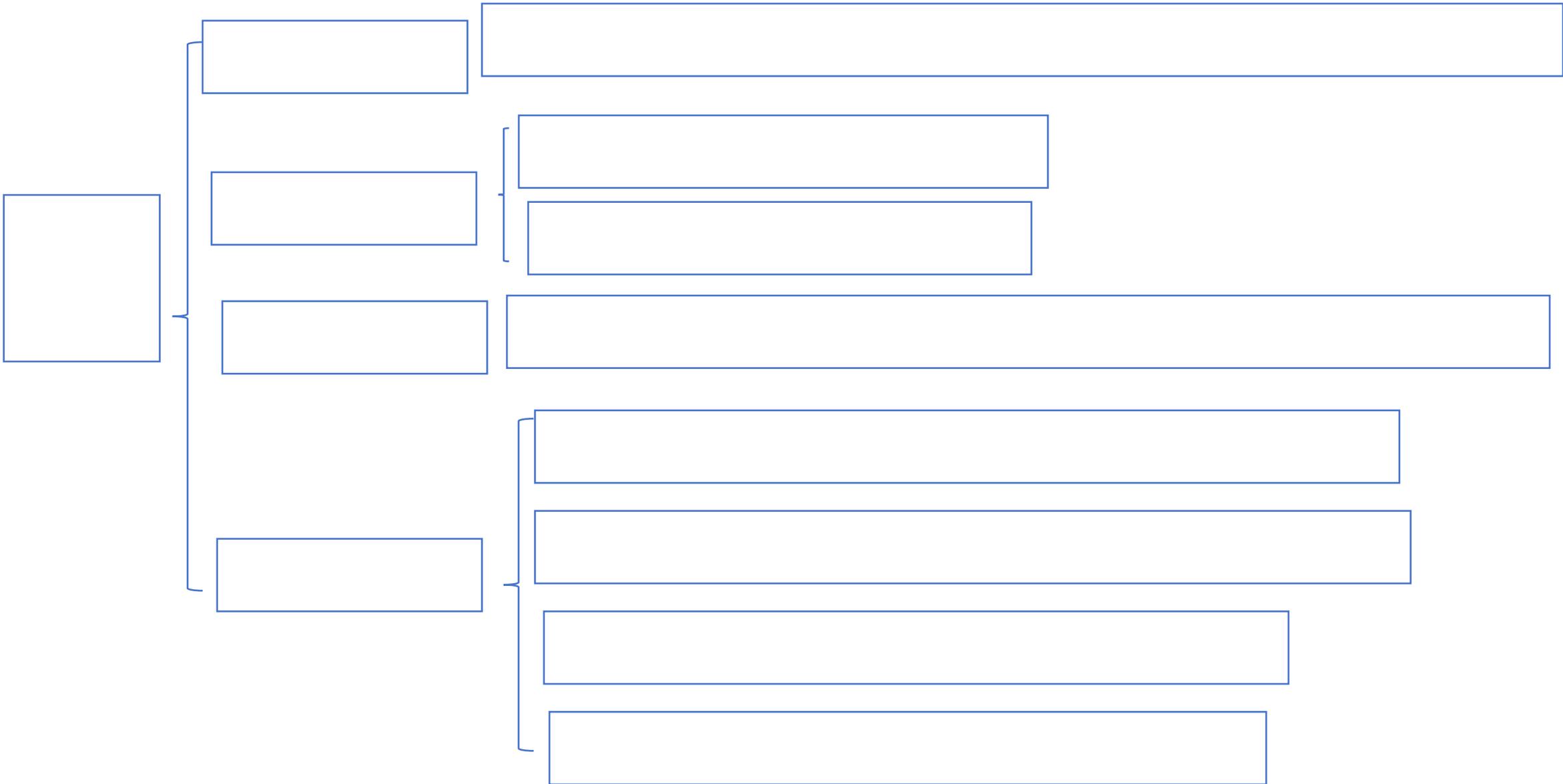


- (1) 依据宪法规定，人民法院**独立行使审判权**，行政机关、社会团体和个人均不得干涉。
- (2) 但是公正司法**就国家机关而言**，人民法院对产生它的国家权力机关负责，人民法院的审判活动要**受到国家权力机关和同级人民检察院的监督**，**上级人民法院监督下级**人民法院的审判活动。
- (3) 人民法院必须接受、服从**中国共产党的领导**。**各民主党派、新闻单位和其他社会团体**，也有权对人民法院工作进行监督。
- (4) 从公民的政治权利看，**公民**对人民法院依法行使监督权。



其中法院是审判机关（行使审判权），检察院是法律监督机关和检察机关（行使检察权）；

该部门主要负责有关法律和行政法规草案起草、普法宣传和律师公证、司法鉴定仲裁管理和承担国家司法协助，监督管理法律援助、组织司法考试等工作。



- A. 发挥人民监督作用推进公正司法
- B. 保证司法程序和司法结果的公正
- C. 合理设定司法机关的权力与责任
- D. 确保审判权和检察权依法独立行使

严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，依法严惩重大恶性犯罪，审结严重暴力犯罪案件5.2万件。

▲坚持罪刑法定、疑罪从无，依法纠正冤错案件，对465名公诉案件被告人依法宣告无罪。

▲贯彻实施好民法典，用心办好百姓身边案，审结涉教育、就业等民生案件539万多件，以公正司法保障和增进民生福祉。

①最高人民法院履行维护国家稳定的职能，依法打击侵害国家安全和统一的各种活动，严惩重大恶性犯罪，维护了国家安全和公共秩序。

可替代：人民民主专政/对少数敌对分子实行专政/政治统治职能/对内职能。

②加强人权司法保障，坚持罪刑法定、疑罪从无，依法纠正冤假错案，维护了人民群众的利益。

③坚持人民司法为人民，贯彻实施好民法典，用心办好百姓身边案，让人民群众切实感受到公平正义







(1) 公民要依法行使权利。公民在行使自由和权利的时候，不得损害国家的、社会的、集体的利益和其他公民的合法的自由和权利。

依法履行义务 在享有权利的同时，公民也负有相应的义务。只有所有的人都依法履行自己的义务，才能维护公共安全和秩序。

依法维护自己的正当权益 当自己的合法权益遭受侵害时，应通过合法的手段，理性维权。（通过和解、调解、仲裁、诉讼等方式，解决争议、化解矛盾，不应诉诸暴力或其他违法手段。）

(1) 观念

要着力增强全民法治观念，深入开展法治宣传教育。坚持把全民普法和守法作为依法治国的长期基础性工作，树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念，引导全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。

(2) 行动

要调动人民群众投身依法治国实践的积极性和主动性，使尊法、守法成为全体人民的共同追求和自觉行动。

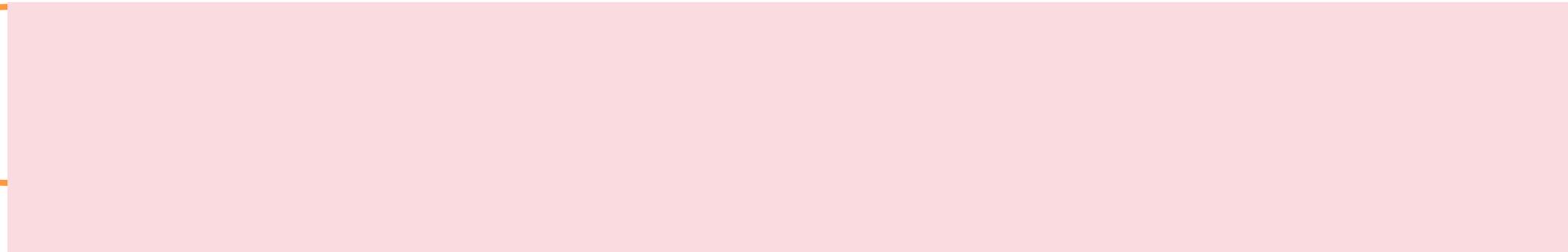
○ (3) 道德—法治德治相结合：要不断加强公民道德建设，弘扬中华优秀传统文化，增强法治的道德底蕴，强化规则意识，倡导契约精神，弘扬公序良俗，引导人们自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任。（可从道德与法律、德治与法治关系的角度理解）

归纳提升:

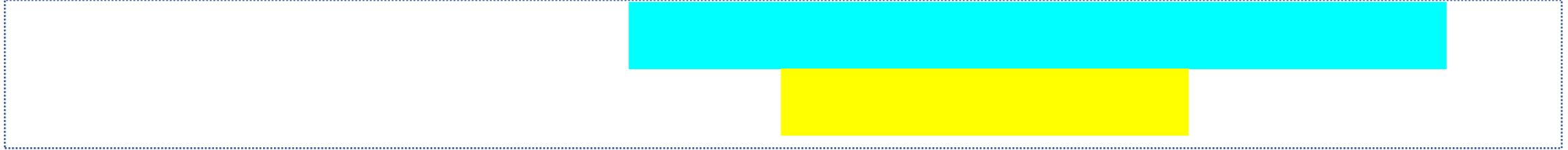
	有立法权的国家机关	主要是行政机关	司法机关	所有社会成员
	尊重和体现社会发展的 客观规律 ，不断提高法律的 质量 （法律的 科学性 ）	执法机关在执法过程中 严格依法办事 （法律的 权威性 ）	在司法活动的 过程 和 结果 中坚持和体现 公平正义 （法律的 公正性 ）	所有社会成员普遍 尊重和信仰 法律、依法行使权利和履行义务的状态（法律的 平等性 ）
	建设法治中国的 前提	建设法治中国的 关键	维护社会公平正义的 最后一道防线	建设法治中国的 基础
	依法立法 民主立法 合理立法	全面履行政府职能 规范执法 公正执法 文明执法	确保 审判权 和 检察权 依法独立行使；坚持 以事实为依据、以法律为准绳 ；坚持 人民司法为人民 ；加强 人权司法保障	增强全民法治观念；动员人民群众投身依法治国 实践 的积极性和主动性；加强公民道德建设
实现全面推进依法治国的总目标，必须做到科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。在推进法治中国建设的进程中，这四个方面密切联系，相辅相成，缺一不可				

王某向某区市场监督管理局举报称，其购买的某普洱古树茶添加某稀有寄生植物属于食品中违法添加药品行为。该局调查后决定不予立案。王某不服，对该局提起诉讼。区法院经审理认为，该稀有寄生植物在云南本地长期有与普洱茶共同饮用的习惯，也未被纳入相关部门的药品名录，故判决驳回王某的诉讼请求。

- ①最高法坚持党的领导，完善保障全国统一大市场的法律体系
 - ②区市场监督管理局规范履行职责，依法接受社会监督和司法监督
 - ③区法院依据事实和法律裁判民事纠纷，支持行政机关严格执法
 - ④最高法通过典型案例为审判机关提供示范指引，维护市场秩序
- A. ①③ B. ①④ C. ②③ D. ②④



综合探究：坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一



各民主党派→协商
的意见

全国政协→协商
提出意见、建议

全国政协→协商
列席讨论、提意见

中国共产党提出建议→党的领导

国务院拟定编制纲要草案

全国人大审议、批准→人民当家作主

颁布实施

其他国家机关各司其职→民主集中制
(整个流程符合法定程序→依法治国)

贯彻执行



归纳提升:

建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家

贯彻习近平法治思想

坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进

坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设

推进宪法实施 加强宪法实施和监督；落实
宪法解释程序机制；推进合宪性审查工作

党坚持依宪执政和依法
执政，领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，把依法治国
和依法执政统一起来

坚持中国共产党的领导；坚持人民主体地位；坚持法律面前人人
平等；坚持依法治国和以德治国相结合；坚持从中国实际出发

科学立法；严格执法；公正司法；全民守法

1994年	全国人大常委会制定外贸法，确立外贸经营审批制度
2004年	全国人大常委会修改外贸法，取消外贸经营审批制度，确立外贸经营备案登记制度
2019年	经全国人大常委会授权，国务院在自贸区试点取消外贸经营备案登记制度
2022年	全国人大常委会修改外贸法，取消外贸经营备案登记制度，企业自动获得外贸经营权

①外贸立法与改革之间呈现出了良性互动

②国务院在自贸区无权制定外贸行政法规

③先行先试是外贸法制定修改的必备程序

④国务院行使外贸管理权的方式逐步优化

A. ①③

B. ①④

C. ②③

D. ②④

- ①立法法是国家机关制定和修改法律的最基本的法律依据
- ②扩大设区的市立法权限，适应地方创新治理的实际需要
- ③全国人大行使立法权完善立法体制机制，提高立法质量
- ④地方各级国家权力机关应当按照法定职权开展立法工作
- A. ①② B. ①④ C. ②③ D. ③④

- A. 拓宽了公民有序参与立法的途径
- B. 回应了现实生活中的不同利益诉求
- C. 规范了公民和其他组织的权利与义务
- D. 完善了立法机关与社会公众的沟通机制

①减少县级行政部门

②实现司法公平正义

③提高行政执法水平

④增强执法机关公信力

A. ①②

B. ①③

C. ②④

D. ③④

①公民的监督权利不受调查结果的影响

②公民享有的监督权利应以事实为依据

③公民有通过网络监督国家工作人员的权利

④公民依法行使监督权利要履行同等的义务

A. ①② B. ①③ C. ②④ D. ③④

B

B

- ①依法治国取得新成效，社会秩序持续向好
- ②司法办案重点适时调整，犯罪活动得到有效遏制
- ③全民法治观念与时俱进，社会法治化水平稳步提高
- ④法治保障力度不断提升，人民群众安全感日益增强

A. ①②

B. ①④

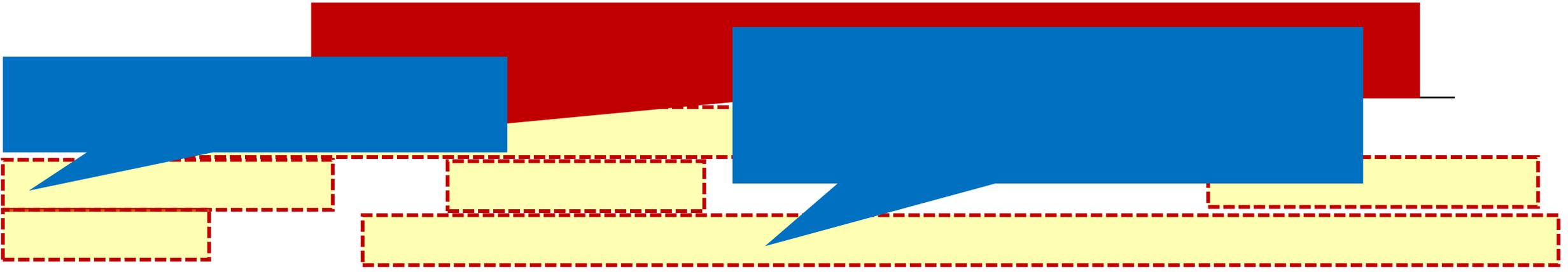
C. ②③

D. ③④

某省物业管理条例规定“按时缴纳 物业费等相关费用”是小区业主参选业主委员会的前提条件之一。A 市居民对此提出审查建议，认为这与民法典和国务院《物业管理条例》有关规定相抵触。接到审查建议，全国人大常委会法工委立即启动审查程序，并进行了回应：经过审查，以业主未按时缴纳物业费限制业主参选业主委员会，缺乏上位法依据，不符合立法原意和法治精神，制定机关应对相关规定进行修改。

针对非机动车事故发生率、伤亡率高，具有较大社会危害性的新情况，B 市出台了非机动车安全管理条例。该市居民提出审查建议，认为条例中对于驾驶无号牌非机动车行为的处罚力度超出了道路交通安全法的相关处罚规定。全国人大常委会法工委启动审查程序并作出结论：该规定是地方人大基于管理需要对非[]道路行驶的新情况[]新问题作出的[]，既符合法律的原则[]精神，又一定程度[]了[]法律规定的[]。

结合材料并运用《政治与法治》知识，分析全国人大常委会法工委为什么既要维护法治统一，又要鼓励地方创造性开展地方立法工作。



维护法制统一、尊严、权威（1分），发挥法律应有的统一规范和约束作用（1分）。

（1分）

增强治理的整体性（1分），完善国家治理体系，提升国家治理水平和治理能力（1分）。

（1分）

科学立法，提升立法的质量，更加扎实地推进依法治国（1分）。

（1分）

（1分） 根据国家治理需要，

按照民主集中制原则，科学合理地配置国家机关的权力与责任（1分），实现了党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，有利于实现我国法治高质量发展（1分）。

党的二十大报告指出，扎实推进依法行政，强化行政执法监督机制和能力建设，严格落实行政执法责任制和责任追究制度。

为贯彻落实中央《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》，某省2022年开展省级统计督察、执法检查。2022年5月，该省H市统计局进行统计执法检查，发现一家企业上报1—3月工业总产值的数据为9268.8万元，但实查数据为7620.6万元，相差1648.2万元。随后，市统计局根据《中华人民共和国统计法》相关条款规定，按照省统计局系统行政处罚裁量实施细则，责令该企业改正违法行为，依法对其作出警告和罚款处罚。

结合材料，运用《政治与法治》知识分析应如何加强统计执法监督。

可联系坚持党的领导，为统计工作提供政治保证。

可联系推进政府依法行政、审慎用权，强化政府履行统计执法监督的职能。

→可联系完善统计行政执法监督机制，提高统计执法监督能力，提升监督效能。

→可联系政府应坚持对人民负责的原则，推进政府全面履行政府职能，坚持法定职责必须为，勇于负责、敢于担当，公正严格执法。

- ①维护党中央权威和集中统一领导，为加强统计执法监督提供坚强政治保证；(3分)
- ②严格落实统计执法责任制和责任追究制度，强化政府履行统计执法监督的职能；(3分)
- ③完善统计执法监督体制机制，提高统计执法监督能力，提升监督效能；(3分)
- ④自觉贯彻依法治国基本方略，坚持依法行政，做到公正、严格执法。(3分)

我国西部农牧区地广人稀、居住分散，农牧民因农牧场地界、牛羊走失、邻里、婚姻等矛盾到法院打官司存在诸多不便。有些矛盾若不能及时化解，可能影响社会和谐稳定。针对这种状况，甘肃、青海、新疆等地的法官走出法院大楼，背上国徽骑马下乡，把法庭“搬”到农牧民的帐篷前、毡房里，及时受理群众生产生活中的相关纠纷，实行巡回立案，就地质证认证、就地调解审判、就地解决纠纷，打通了司法服务群众的“最后一公里”，被群众亲切地称为“马背法庭”。办案法官还结合农牧区常见多发纠纷的类型、特点和规律，制作了图文并茂、通俗易懂的《农牧区常见法律问题手册》，借巡回审理案件之际发放给群众。

必须坚持人民司法为人民，依靠人民推进公正司法，通过公正司法维护人民权益。

坚持以人民为中心，践行司法为民宗旨，维护人民群众合法权益，通过构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制，推进审判公开，通过提供各项便民服务，解决民众的难题，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

“凭学生证半价?不!到这里参观应免费。”某市检察机关在履职中发现,有部分爱国主义教育基地未落实未成年人保护法新规,存在缩小免票主体范围、附加免票条件等违法向未成年人收取门票费的情况。

第四十四条 爱国主义教育基地、图书馆、青少年宫、儿童活动中心、儿童之家应当对未成年人免费开放;博物馆、纪念馆、科技馆、展览馆、美术馆、文化馆、社区公益性互联网上网服务场所以及影剧院、体育场馆、动物园、植物园、公园等场所,应当按照有关规定对未成年人免费或者优惠开放。

①市检察院依法启动行政公益诉讼诉前程序,就爱国主义教育基地向未成年人收取门票费违反法律规定、价格主管部门应履行监管职责等问题,阐明法律依据,会同有关部门对整改方案进行磋商

②相关区检察院向本区发改委制发诉前检察建议,督促其落实未成年人保护法,要求爱国主义教育基地对未成年人免费开放,并在收费场所醒目位置及购票平台公示

③发改委持续跟进各爱国主义教育基地对未成年人免费开放的落实情况,采取措施,督促整改。目前,全市爱国主义教育基地均依法落实了对未成年人免费开放的规定

- ①推进法律实施，就部分爱国主义教育基地向未成年人收取门票费违反法律规定等问题阐明法律依据；
- ②严格公正司法，相关区检察院向本区发改委制发诉前检察建议，督促政府履行监管职责和相关部门落实未成年人保护法；
- ③全面履行政府职能。发改委持续跟进督促爱国主义教育基地整改情况，严格公正执法；
- ④形成治理合力，提高社会治理法治化水平，推动全社会树立法治意识。